

Приложение  
к постановлению  
администрации  
муниципального образования  
Октябрьский район  
от 28.11.2018 № 852-п

Муниципальная программа  
«Противодействие коррупции в муниципальном образовании  
Октябрьский район» на 2016 - 2020 годы

Паспорт  
муниципальной программы

Наименование Программы	-муниципальная программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Октябрьский район» на 2016 - 2020 годы (далее - Программа)		
Основание разработки Программы	для -Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; -Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010- 2011 годы»; - Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012- 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»; -Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018- 2020 годы»; -Закон Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области»		
Заказчик Программы	-администрация Октябрьский район	муниципального образования	
Ответственный исполнитель Программы	-администрация Октябрьский район	муниципального образования	

Соисполнители Программы	-структурные подразделения и самостоятельные структурные подразделения администрации муниципального образования Октябрьский район
Цели Программы	-совершенствование системы противодействия коррупции в муниципальном образовании Октябрьский район
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>-обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции;</li> <li>-совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;</li> <li>-противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;</li> <li>-организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции;</li> <li>-противодействие коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски</li> </ul>
Основные мероприятия Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>-обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции;</li> <li>-совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории муниципального образования Октябрьский район;</li> <li>-антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов администрации муниципального образования Октябрьский район;</li> <li>-противодействие коррупции в сфере, где наиболее высоки коррупционные риски;</li> <li>-создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;</li> <li>-противодействие коррупции в сфере размещения заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;</li> <li>-обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления Октябрьского района, совершенствование правовой основы в сфере противодействия коррупции;</li> </ul>

-мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение фактов коррупционных проявлений, совершаемых от имени или в интересах юридических лиц

Целевые  
индикаторы  
(показатели)  
Программы

-оценка эффективности реализации поставленных задач производится на основе целевых индикаторов (показателей), позволяющих оценить ход реализации Программы по годам:

-доля проектов нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу в отчетном периоде, от общего количества проектов нормативных правовых актов, подлежащих антикоррупционной экспертизе в отчетном периоде, (%);

-доля устраненных коррупционных факторов в муниципальных правовых актах (проектах), прошедших антикоррупционную экспертизу, от общего числа выявленных коррупционных факторов (%);

-доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих, представивших неполные (недостоверные) сведения о доходах, от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения, (%);

-доля оказываемых муниципальных услуг, по которым разработаны административные регламенты, от общего числа предоставляемых муниципальных услуг (%);

-отсутствие нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-численность муниципальных служащих, прошедших обучение по вопросам противодействия коррупции (чел.);

-количество проведенных семинаров (мероприятий) по вопросам противодействия коррупции (ед.);

-доля установленных фактов коррупции от общего количества жалоб и обращений граждан, поступивших за отчетный период (%);

-размещение на сайте администрации муниципального образования Программы по противодействию коррупции и отчета о её выполнении (да/нет)

Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>-повышение качества муниципальных правовых актов за счет проведения антикоррупционной экспертизы, совершенствование нормативной правовой базы;</li> <li>-сокращение числа граждан, столкнувшихся с проявлениями коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Октябрьский район;</li> <li>-усиление взаимодействия с сельскими поселениями муниципального образования в реализации антикоррупционной политики;</li> <li>-обеспечение общественного контроля за реализацией мер по противодействию коррупции;</li> <li>-формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления при выработке и принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения</li> </ul>
---	--

Этапы и сроки - 2016 – 2020 годы реализации Программы

Объемы и источники финансирования Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>-финансирование мероприятий Программы планируется осуществлять за счет текущих средств местного бюджета в пределах утвержденных ассигнований;</li> <li>-объем финансирования Программы за счет средств районного бюджета подлежит уточнению при формировании районного бюджета на соответствующий финансовый год.</li> </ul>
---	---

## 1. Характеристика проблемы

Одним из эффективных механизмов противодействия коррупции является формирование и проведение антикоррупционной политики в органах местного самоуправления.

Практика свидетельствует, что противодействие коррупции не может сводиться только к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных нарушениях, необходима система правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, устранение причин, ее порождающих. Несмотря на то, что органы местного самоуправления самостоятельны в решении вопросов противодействия коррупции, организация работы по данному направлению осуществляется комплексно на всех уровнях власти в рамках единой антикоррупционной политики.

Регулирование отношений в сфере противодействия коррупции осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010- 2011 годы», Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012- 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области», направленными на противодействие коррупции.

В муниципальном образовании Октябрьский район регулярно выполняются следующие программные мероприятия:

-муниципальные правовые акты своевременно приводятся в соответствие требованиям федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и Оренбургской области;

-проводится антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов на основании положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Октябрьский район;

-осуществляется взаимодействие с органами прокуратуры в сфере профилактики коррупции в рамках реализации Соглашения о взаимодействии органов местного самоуправления и прокуратуры путем проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Октябрьский район;

-прохождение обучения по программе антикоррупционной направленности;

-проводятся проверки достоверности и полноты сведений в отношении граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы;

-ежегодно организовываются и проводятся семинары-совещания со специалистами сельских поселений, а также со специалистами кадровых служб структурных подразделений администрации, подведомственных учреждений с рассмотрением вопросов исполнения Федерального закона «О противодействии коррупции», в ходе которых главный специалист по кадрам и спецработе оказывает методическую помощь по разработке нормативных правовых актов сельских поселений в сфере противодействия коррупции;

-ежегодно главный специалист по кадрам и спецработе проводит проверку достоверности представленных муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера - своих, супруга и несовершеннолетних детей;

-ежегодно опубликовываются решения Совета депутатов об утверждении бюджета, отчеты об исполнении бюджета Октябрьского района, а также сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда;

-на сайте администрации муниципального образования Октябрьский район размещается информация об антикоррупционных мероприятиях, разработке административных регламентов;

-«телефон доверия» действует в формате анонимного.

Таким образом, исполнение мероприятий муниципальной программы по противодействию коррупции находится в настоящее время на должном уровне и должно быть направлено на выполнение одной из основных задач Программы - информирование населения района о состоянии противодействия коррупции в Октябрьском районе, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Меры, принимаемые должностными лицами органов местного самоуправления, на которых в соответствии с занимаемыми должностями возложены обязанности по проведению тех или иных антикоррупционных мероприятий, направленные на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, носят в основном пропагандистский, предупредительный характер.

В то же время необходимо действенное и развернутое антикоррупционное законодательство, которое должно постоянно совершенствоваться и дополняться, поскольку коррупция, как и общество, не остается неизменной.

Причем степень результативности борьбы с коррупцией определяется не только количеством принятых законодательных актов, но и, прежде всего, конкретными шагами, направленными на реализацию соответствующих правовых норм.

Основными направлениями деятельности муниципальных органов власти по противодействию коррупционной преступности представляется целесообразным обозначить следующие:

-формирование среди населения района негативного отношения к коррупционному поведению;

-совершенствование системы и структуры муниципальных органов;

-создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

-введение антикоррупционных стандартов, т.е. установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений, дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции;

-унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности;

-совершенствование порядка использования муниципального имущества, ресурсов, а также порядка передачи права на использование такого имущества и его отчуждения.

Также представляется целесообразным регулярно проводить подробный и всесторонний анализ обширного законодательного и иного нормативно-правового материала, напрямую связанного с исполнением Закона «О противодействии коррупции», что должно позволить глубже оценить заложенный в указанном Законе профилактический ресурс.

Представляется, что мониторинг законодательства и правоприменительной практики должен стать залогом эффективного законотворчества, в оптимальном варианте законотворчество и мониторинг должны быть взаимообусловленными и взаимопроникающими процессами.

Итогом мониторинга должна быть немедленная реакция органов местного самоуправления на любые формы неэффективности закона или практики его применения, в том числе корректировка, дополнение или толкование закона (аутентичное или легальное), формирование собственной практики в пределах их компетенции.

Искоренение проявлений коррупции в органах муниципальной власти - это общегосударственная задача. Несмотря на то, что о борьбе с коррупцией в настоящее время говорится достаточно много и на самых разных уровнях, проблема не теряет актуальности, и в первую очередь на органы местного самоуправления возлагается колоссальная ответственность.

Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию органов местного самоуправления, верховенству закона, соблюдению прав и законных интересов населения и соблюдению общественных интересов.

Решать такую проблему возможно только в результате последовательной, системной, комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных, информационных и иных механизмов противодействия коррупции на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления. Для этого требуются программно-целевой подход, а также проведение организационных мероприятий в этом направлении.

Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики на территории муниципального образования Октябрьский район Оренбургской области, поскольку она определяет комплекс специальных мер, направленных на противодействие коррупции на территории района.

## 2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы

Цель Программы: совершенствование системы противодействия коррупции в муниципальном образовании Октябрьский район.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции;
- 2) совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;
- 3) противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- 4) организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции.

Сроки реализации Программы: 2016 - 2020 годы.

### 3. Перечень и описание программных мероприятий (Приложение 1).

3.1. Обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции.

3.2. Совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории муниципального образования Октябрьский район.

3.3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов администрации муниципального образования Октябрьский район.

3.4. Противодействие коррупции в сфере, где наиболее высоки коррупционные риски.

3.5. Создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению.

3.6. Противодействие коррупции в сфере размещения заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

3.7. Обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления Октябрьского района, совершенствование правовой основы в сфере противодействия коррупции.

3.8. Мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение фактов коррупционных проявлений, совершаемых от имени или в интересах юридических лиц.

### 4. Ожидаемые результаты реализации Программы (Приложение 2)

Реализация программных мероприятий окажет существенное влияние на снижение уровня коррупционных рисков при решении вопросов местного значения и исполнения отдельных государственных полномочий, повышение уровня доверия граждан к органам местного самоуправления.

Бюджетная и экономическая эффективность Программы состоит в следующем:

- предупреждение и выявление коррупционных правонарушений в ходе исполнения местного бюджета;

- экономия средств местного бюджета при проведении процедуры размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказании услуг для муниципальных нужд.

Социальный эффект реализации Программы выражается в следующем:

- повышение степени удовлетворенности граждан и организаций качеством и доступностью муниципальных услуг;

- совершенствование и развитие направлений взаимодействия органов исполнительной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципального образования Октябрьский район по вопросам противодействия коррупции;

- повышение правовой культуры граждан, формирование в общественном сознании устойчивых моделей законопослушного поведения.

## 5.Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы планируется осуществлять за счет текущих средств местного бюджета в пределах утвержденных ассигнований.

Объем финансирования Программы за счет средств районного бюджета подлежит уточнению при формировании районного бюджета на соответствующий финансовый год.

## 6.Механизм реализации, система управления реализацией программы и контроля хода её реализации

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых ресурсов несут исполнители Программы (руководители структурных подразделений, должностные лица).

Информация о ходе реализации Программы размещается на официальном сайте в разделе "Противодействие коррупции".

## 7.Ожидаемый (планируемый) эффект от реализации Программы

В результате реализации данной Программы ожидаются:

- недопущение проявления коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах администрации Октябрьского района;

- обеспечение прозрачности принятия муниципальных нормативных правовых актов администрации Октябрьского района;

-укрепление доверия населения района к органам местного самоуправления Октябрьского района, их должностным лицам;

-совершенствование антикоррупционной направленности кадровой политики в администрации Октябрьского района;

-совершенствование механизма антикоррупционного мониторинга в администрации Октябрьского района;

-привлечение общественности к проблеме противодействия коррупции;

-обеспечение максимальной доступности муниципальных услуг для населения Октябрьского района;

-минимизация возможности проявлений коррупции среди муниципальных служащих и должностных лиц администрации при работе с физическими и юридическими лицами;

-оптимизация бюджетных расходов;

-совершенствование антикоррупционных механизмов в сфере размещения муниципального заказа.

Эффективность данной Программы определяется сопоставлением получаемых экономических и социальных результатов с затратами, необходимыми для их достижения.